



ועדת מכרזים זרוע העבודה

עמוד 1 מתוך 5

ועדת המכרזים זרוע העבודה

פרוטוקול 61 בסבב טלפוני מיום 9 בנובמבר 2020

משתתפים: גב' הילה שושני – יו"ר הועדה

עו"ד חן כהן-לאביאן – נציגת יועמ"ש

גב' עדינה אטינגר – סגנית בכירה לחשבת

גב' אילנה יאשייב – מרכזת הועדה

הנושא:

התקשרות במיזם משותף עם הקרן לצמצום פערים חברתיים בישראל (ע"ר 580664738)


בהמשך לפרוטוקול 42 מיום 13.9.2020, פרסם המשרד הודעה בדבר כוונתו להתקשר במסגרת מיזם משותף עם הקרן לצמצום פערים חברתיים בישראל (ע"ר 580664738) בהתאם לתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים, ולא התקבלו השגות/פניות לפיהן אדם אחר מבקש לבצע מיזם דומה למיזם שלגביו פורסמה ההודעה כאמור.

תיאור המיזם

כעולה ממכתב הפנייה לוועדה, המיזם המשותף נועד לבסס שיתוף פעולה בין הממשלה למגזר העסקי במטרה להגדיל את פיריון העבודה במדינת ישראל, להגדיל את שיעורי התעסוקה ולשלב אוכלוסיות שלא משתתפות בכוח העבודה במשק. מנהלת המעסיקים תפעל להתוויית תכניות עבודה אופרטיביות ואפקטיביות של השותפות שניתן לבצען במסגרת פעילות הזרוע, שיפגישו בין צרכי המגזר העסקי בתחום כוח האדם לבין היצע העובדים. בטווח הקצר מטרת המיזם היא לסייע בצמצום היקפי האבטלה על רקע מגפת הקורונה על ידי מיקוד צרכי המעסיקים ביחס להכשרות מקצועיות בשים לב למשרות הפנויות. התאמה זו תיעשה באמצעות חיבור מיטבי ומדויק בין הצרכים המשתנים של המעסיקים לשירותי זרוע העבודה וכלי הסיוע שלה למיצוי פוטנציאל העובדים אשר נפלטו ממעגל העבודה עקב המגפה והמשבר הכלכלי. בנוסף, בטווח הארוך מטרת המיזם היא להעלות את הפיריון ולהגדיל את הצמיחה במשק הישראלי, באמצעות מתן מענה מותאם לביקוש לכוח אדם מיומן ומקצועי וסיוע בפיתוח תכניות רצף חינוכי והכשרתי המשלב בין לימוד (פרונטלי ומקוון) להתנסות מעשית אצל המעסיקים, לרבות תמיכה בהשגת יעדי התעסוקה הממשלתיים, בתאום עם המעסיקים. המיזם להקמת מנהלת מעסיקים יפעל להשגת 3 יעדים מרכזיים: (1) חיזוק הקשר וממשקי העבודה בין זרוע העבודה למגזר העסקי בנושאים הנוגעים לאגף להכשרה מקצועית, מה"ט ומינהל אוכלוסיות - מנהלת המעסיקים תהווה גשר בין המעסיקים לגורמי התוכן והמדיניות בזרוע העבודה ותסייע בגיבוש קשרי מעסיקים וקידום שיתופי פעולה בין משרד העבודה למעסיקים לטובת קידום הפיריון בשוק העבודה; (2) זיהוי צרכי מעסיקים לשם חיבור מיטבי בין היצע לביקוש בשוק העבודה - מינהלת המעסיקים תפעיל מערך רכזים אזוריים ומערך תכנון ומיפוי דיגיטלי לצורך ניטור ומיפוי צרכי המעסיקים והגדרת צרכים עכשוויים ועתידיים. זיהוי זה יאפשר בהמשך חיבור מיטבי בין המשרות הקיימות לעובדים מיומנים; (3) סיוע באיתור צרכים והתוויית תכניות להכשרה וטיוב העבודה בישראל - המנהלת תפעל לאיתור צרכי מעסיקים בתחום ההכשרות המקצועיות, ותייעץ בנוגע לפיתוח מודלים

  
עדינה אטינגר  
סגנית בכירה לחשבת

  
עו"ד חן כהן לאביאן  
נציגת יועמ"ש

  
הילה שושני  
יו"ר הועדה





ועדת מכרזים זרוע העבודה

עמוד 2 מתוך 5

ועדת המכרזים זרוע העבודה

**פרוטוקול 61 בסבב טלפוני מיום 9 בנובמבר 2020**

מהירים ומגוונים להכשרה מקצועית של עובדים והשמתם בשיתוף מעסיקים ובקרתם על בסיס קריטריונים משותפים (פדגוגיים ועסקיים) ותסייע בפעולות הנדרשות לצורך תיקופם של המודלים כאמור.

נמסר לוועדה, כי אין בעבודת המינהלת כדי לייתר את קשרי העבודה הקיימים עם ארגוני מעסיקים שלא במסגרת המנהלת, ואלה ימשיכו להתקיים במקביל מול היחידות הרלוונטיות בזרוע כדוגמת הממונה על יחסי עבודה, מינהל הסדרה ואכיפה, היחידה לכוח אדם בשעת חירום ומינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית. כמו כן, הובהר, כי אין בכוונת הזרוע להקנות למינהלת מעסיקים סמכויות הקשורות לפעילות הקשורה ליחידות אלה או הנתונות לסמכותן.

עוד נמסר, כי העמידה ביעדי המיזם המפורטים לעיל היא מחובותיה של זרוע העבודה לצורך השגת מטרותיה ויעדיה. עוד נמסר לוועדה, כי היוזמה לביצוע הפעילות היא של המשרד, על מנת להשיג את יעדיו ארוכי הטווח בתחום הפיריון וחיזוק ההון האנושי בישראל ויעדיו קצרי הטווח שהתעוררו לאור משבר הקורונה והמצוקה בשוק העבודה. כמו כן, כעולה מהמסמכים שהועברו לעיון הוועדה, זרוע העבודה תנחה ותוביל את פעילות המיזם ותהיה חברה בוועד מנהל, ועדת היגוי וועדת הכספים. הממונה על זרוע העבודה יהיה יו"ר הוועד המנהל, לצד נציג המגזר העסקי. כמו כן, בזרוע העבודה יהיה רפרנט שיהיה אמון על הניהול השוטף של התוכנית, יפקח על הביצוע וילווה את עבודת המנהלת.

הפנייה אל הקרן לצמצום פערים חברתיים נעשתה לאור הייחודיות שלה והניסיון והידע המקצועי הרלוונטי שלה לטובת המיזם. הקרן לצמצום פערים חברתיים היא עמותה שהוקמה בשנת 2018 על ידי נשיאות המגזר העסקי, ארגון גג של 12 ארגוני מעסיקים. הקרן הוקמה במטרה לקדם ולייצר שותפויות בין המגזר העסקי ומגזרים נוספים לטובת הגדלת הפיריון במשק בהיבטי הון אנושי והון פיזי. הקרן מפעילה פרום רב מגזרי ("הפורום החברתי לכלי") בו שותפים גם נציגי חברות עסקיות מובילות שפועל למציאת פתרונות מקיפים בעלי ערך עסקי וחברתי לסוגיות מהותיות איתם מתמודדת וצפויה להתמודד מדינת ישראל בעשורים הקרובים ולפעול לפתרון המקיף. התרומה המרכזית של הקרן לצמצום פערים חברתיים למיזם היא בניסיון ובהכרות שלה בעבודה מול שותפים מהמגזר העסקי וביכולות שלה לרתום מעסיקים לצד היכולת שלה לפעול באופן רב-מגזרי. תפקידה של מינהלת המעסיקים, כפי שפורט לעיל, מחייב בראש ובראשונה יצירת תשתית לקשרי מעסיקים לזרוע העבודה על מנת להשיג את יתר מטרות המיזם, בהן זיהוי הביקוש לעובדים מיומנים לשם חיבור מיטבי בין היצע לביקוש בשוק העבודה וסיוע באיתור צרכים והתווית תכניות להכשרה וטיוב העבודה בישראל. כמו כן, לפי המידע שנמסר לוועדה, לקרן ניסיון בהפעלת שולחנות עגולים וקבוצות עבודה של מנכ"לים בכירים במגזר העסקי במגוון נושאים הנוגעים לשוק העבודה ונוגעים לעבודת הזרוע (העלאת הפיריון, תעסוקה איכותית בחברה הערבית והחרדית, תעסוקת בעלי מוגבלויות ועוד).

התוצרים המצופים מהמיזם:

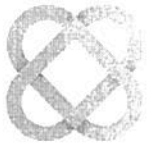
1. תשתית לקשרי מעסיקים - המנהלת תבסס ותייצר תשתית לקשרי מעסיקים בין זרוע העבודה למעסיקים. לצורך כך תקים המנהלת חטיבת מעסיקים ותמנה 4 רכזים אזוריים ורכז עסקים קטנים

עדינה אטינגר  
סגנית בכירה לחשבת

עו"ד חן כהן לאביאן  
נציגת יועמ"ש

הילה שושני  
יו"ר הוועדה





ועדת מכרזים זרוע העבודה

עמוד 3 מתוך 5

ועדת המכרזים זרוע העבודה

**פרוטוקול 61 בסבב טלפוני מיום 9 בנובמבר 2020**

- ובינוניים. המנהלת תפעל בשיתוף הגורמים הרלוונטיים בזרוע העבודה ותסייע לזרוע העבודה וליחידות השונות בה בביסוס וחיזוק מערך קשרי המעסיקים שלהן.
2. **סיוע באפיון וגיבוש פורטל מעסיקים לזרוע העבודה** - המינהלת תסייע לזרוע העבודה באפיון וגיבוש פורטל מעסיקים דיגיטלי, בתיקופו ובהטמעה שלו מול מעסיקים. הפורטל שעתיד לקום במסגרת התוכנית הדיגיטלית של הזרוע יהווה את ערוץ הקשר המרכזי בין זרוע העבודה למעסיקים וישרת את המעסיקים ואת זרוע העבודה בממשקים השוטפים ביניהם. כפי שנמסר לוועדה, במסגרת מערכת זו, ימופו וישוקפו צרכי מעסיקים לעובדים לפי פילוחים של אזור גאוגרפי, עיסוקים (ע"פ הגדרות הלמ"ס), ענפים, שכר וסוג הכשרה נדרש.
3. **מיפוי צרכי מעסיקים רבעוני** - לצד מאגר הנתונים הנ"ל אחת לרבעון תספק המינהלת לזרוע העבודה דו"ח מיפוי רבעוני על צרכי המעסיקים (בהתאם לפילוחים הנ"ל) לרבות התייחסות לצרכים בתחום ההכשרות והכישורים.
4. **כנסים / שולחנות עגולים עם מעסיקים לביסוס קשרי מעסיקים ובהתאם לצרכי זרוע העבודה** - מידי רבעון תפעיל המנהלת עבור זרוע העבודה כנסים ושולחנות עגולים אזוריים עם מעסיקים בהתאם לצרכים המשתנים של זרוע העבודה ובהתאם לנושאים שיוגדרו בתוכנית העבודה של המינהלת (למשל: שוק העבודה במשבר הקורונה, כישורי המאה ה-21, קליטת אוכלוסיות מגוונות ועוד).
5. **זיהוי צרכים של מעסיקים בתחום ההכשרות המקצועיות והמלצה על מענים מתאימים** - המינהלת באמצעות מערך קשרי המעסיקים שלה וראש תחום הכשרות מקצועיות יאתרו צרכים של מעסיקים בתחום ההכשרה המקצועית ויסייעו לזרוע בפיתוח וגיבוש מענים ופתרונות רלוונטיים עבורם (למשל: פתיחת קורסים בתחומים חדשים או פתיחת מודלים חדשים של הכשרות בשילוב מעסיקים וכד').
6. **שילוב מעסיקים בגיבוש מענים בתחום הכשרת ההון האנושי** - המינהלת תפעל לאיתור מעסיקים שישתלבו בהכשרות בשילוב מעסיקים וקליטת עובדים במודלים הקיימים היום באגפים השונים (למשל: OJT, כיתה במפעל, פרויקטים גמר במה"ט ועוד).
7. **סקר שביעות רצון מעסיקים** - המנהלת, בשיתוף עם אגף אסטרטגיה בזרוע, תקיים אחת לרבעון סקר שביעות רצון בקרב מעסיקים ביחס להכשרות וכלי ההכשרה של הזרוע, וזאת על מנת לטייב ולשפר את הכלים של זרוע העבודה.

#### חוות דעת משפטית

מצ"ב חוות דעת משפטית לגבי סיווג ההתקשרות כמיזם משותף ולא כתמיכה. חוות הדעת ניתנה לאחר בחינת המאפיינים המפורטים בהוראת התכ"ס שמספרה 7.3.6.5 ("ההתקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לעומת הליך תמיכה").

בתאריך 1.10.2020 אושרה הבקשה על ידי ועדת חריגים במשרד האוצר.

  
עדינה אטינור  
סגנית בכירה לחשבת

  
עו"ד חן מהן לאביאן  
נציגת יועמ"ש

  
הילה שושני  
יו"ר הוועדה





עמוד 4 מתוך 5

ועדת המכרזים זרוע העבודה

פרוטוקול 61 בסבב טלפוני מיום 9 בנובמבר 2020

החלטת הוועדה

א. הועדה מאשרת התקשרות במסגרת מיזם משותף עם הקרן לצמצום פערים חברתיים בישראל (ע"ר 580664738) **בכפוף לאישור ועדת הפטור באוצר**, בהתאם לתקנות 3(30) ו-12 לתקנות חובת המכרזים מהנימוקים הבאים:

1. ההתקשרות נבחנה בהתאם להוראת התכ"ס 7.3.6.5 ו-7.3.6.2 ונמצא כי מדובר במיזם משותף ולא בפעילות שהיא תמיכה במהותה וזאת מהנימוקים שפורטו לעיל.
2. המשרד פרסם כוונתו להתקשר כאמור בהתאם לתקנה 3ב ולא התקבלו השגות.
3. מקורות המימון של הקרן לצמצום פערים חברתיים בישראל נבדקו ע"י חשבות המשרד ואושרה בעמידה בהוראת התכ"ס לעניין העמדת מקורות עצמיים.
4. חלקו של המשרד ישולם כנגד קבלות ובלבד שסכום התשלום בכללותו לא יעלה על 4,833,500 ש"ח - שהוא מחצית מהעלות הכוללת.

ב. כמו כן, **התבקשה הוועדה לשקול צירוף של הוראת קיזוז כתחליף להגשת כתב ערבות ביצוע, בהתאם לסעיף 2.3.2 להוראת תכ"ס 7.5.1.1 "ערבויות"**. מבירור שנערך מול היחידה, עולה, כי למיזם חשיבות רבה בצמצום שיעורי האבטלה. המיזם, שיחבר בין מעסיקים לשירותי הזרוע, יסייע בחיבור בין הכשרות מקצועיות וטכנולוגיות ועובדים פוטנציאליים לבין מעסיקים. ולכן, יש חשיבות גבוהה לבצעו. הגוף עמו בחרנו לחבר למיזם משותף הוא גוף שלו פעילות ענפה בקרב המעסיקים ולו ערך ייחודי בקידום המיזם. כמו כן, מבחינת חלוקת הסיכונים בין המשרד לספק, מדובר במיזם משותף בו ההשתתפות במימון עומדת על 50-50 כאשר המשרד יעביר את חלקו רק אל מול ביצוע ותפוקות נדרשות ועל כן מידת חשיפת המשרד לסיכונים אינה גבוהה. שיטת תשלום זו מאפשרת למשרד לקזז סכומים מתשלומים עתידיים. **אשר על כן, מאשרת הוועדה צירוף של הוראת קיזוז מטעם הקרן לצמצום פערים חברתיים בישראל לביצוע ההתקשרות, בכפוף לעמידת הספק בבדיקת איתנות פיננסית שתבוצע ע"י המשרד.** הוראת הקיזוז תמולא בהתאם לטופס "הוראת הקיזוז" שמצורף להוראת התכ"ס 7.5.1.1, תיחתם ע"י מורשי החתימה מטעם הספק, ותצורף כנספח לחוזה ההתקשרות.

תקופת התקשרות:

שנתיים, עם אופציה להארכה למשך שלוש שנים נוספות, שנה כל פעם, בכפוף לקבלת המסמכים הנדרשים, לרבות דו"ח כספי מאומת ע"י רו"ח.

היקף התקשרות:

התקציב הנדרש להפעלת המיזם עם הקרן למשך שנתיים הנו: 9,667,000 ש"ח. הקרן מתחייבת לשאת בעלות של 4,833,500 ש"ח (50% מהסכום הכללי). חלקו של המשרד במיזם הינו 4,833,500 ש"ח.

עדינה אטינגר  
סגנית בכירה לחשבת

עו"ד חן בהן לאביאן  
נציגת יועמ"ש

הילה שושני  
יו"ר הוועדה

